



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

16.02.2012 № 1245/09

На № _____ от _____

Администрация Чебаркульского
городского округа (отдел
муниципального заказа)

456440, г. Чебаркуль,
ул. Ленина, 13 а

«Управление жилищно-
коммунального хозяйства
администрации МО
«Чебаркульский городской округ»

456440, г. Чебаркуль,
ул. Ленина, 15

ГУП «Агентство по
государственному заказу,
инвестиционной деятельности и
межрегиональным связям РТ»

420021, г. Казань,
ул. Московская, 55

ООО «КЛАС и к»

454084, г. Челябинск,
ул. Каслинская, 77

ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО»

456216, Челябинская область,
г. Златоуст, ул. Суворова, 87

✓ НПО СРО «ССК УрСиб»

454087, г. Челябинск,
ул. Блюхера, 69

РЕШЕНИЕ № 27, 31-ж/2012

13 февраля 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Ливончик В.А.	- начальника отдела государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;

001353

Долгополовой К.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобы ООО «КЛАС и к» и ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО», в присутствии:

- Разумовой Натальи Михайловны, представителя НП СРО «ССК УрСиб» (доверенность от 01.07.2011 № 18-2011-д);
- Галитовского Николая Ивановича, представителя ООО «КЛАС и к» (доверенность от 09.02.2012 № 17/02-2012);
- Кузнецова Александра Геннадьевича, представителя ООО «КЛАС и к» (доверенность от 13.02.2012 № 16/02-2012);
- Кочуровой Евгении Александровны, представителя «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО «Чебаркульский городской округ» (доверенность от 13.02.2012 № 201);
- Михолапа Александра Петровича, представителя Администрации Чебаркульского городского округа (доверенность от 13.02.2012 № 14);
- Хоркина Игоря Алексеевича, представителя ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО» (паспорт),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «КЛАС и к» (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на техническое обслуживание сетей электроснабжения — ОГУЗ ДС «Каменный цветок», коттеджей птицефабрики (пос. Куйбышева), ГУЗ «Областная туберкулезная больница», наружного освещения Чебаркульского городского округа (пос. Мисяш, пос. Куйбышева, пос. Каменный карьер, разъезд Кисегач, пос. Елагина, пос. Северный, пос. Строителей) (далее — Аукцион).

До начала заседания Комиссии поступила жалоба ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО» на действия заказчика при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

В связи с отсутствием возражения сторон по рассмотрению жалоб на заседании Комиссии, а также учитывая идентичный предмет жалоб, Комиссия приняла решение объединить рассмотрение жалоб в одно производство.

Согласно представленным документам, «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО «Чебаркульский городской округ» (далее — Заказчик) и Администрация Чебаркульского городского округа (отдел муниципального заказа) (далее — Уполномоченный орган) объявили о проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0369300008412000013).

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 291 580, 57 рублей.

Размер обеспечения заявки — 164 579, 03 рублей.

Размер обеспечения контракта — 658 316, 11 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 20.02.2012 10:00.

Срок окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 24.02.2012.

Дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме — 27.02.2012 10:05.

Состав аукционной комиссия утвержден постановлением Главы Чебаркульского городского округа Орлова А.В. от 17.01.2012 № 24/1.

На момент рассмотрения жалоб ООО «КЛАС и к» и ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО» муниципальный контракт не заключен.

Согласно доводам жалоб заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме неправомерно установили требование к участнику размещения заказа о наличии свидетельства саморегулируемой организации (далее — свидетельство СРО) о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) с объектами электроснабжения до 110кВ включительно (33.4); к устройству наружных электрических сетей и линий связи: устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно (20.2), монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ (20.5).

По мнению заявителей свидетельства саморегулируемой организации о допуске к таким видам работ требуются только при организации строительства, реконструкции и капитальном ремонте, что не является предметом открытого аукциона в электронной форме.

Кроме того, представители ООО «КЛАС и к» обратили внимание Комиссии на то, что в составе документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует информация об обосновании начальной (максимальной) цены контракта, нет локальных сметных расчетов, что также является нарушением действующего законодательства о размещении заказов.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения и устно пояснили, что требования к наличию свидетельства саморегулируемой организации о допуске к указанным работам необходимо в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Представитель НП СРО «ССК УрСиб» представил письменное мнение по жалобам, согласно которым требование о наличии свидетельства саморегулируемой организации установлено неправомерно, поскольку установленный документацией об открытом аукционе в электронной форме перечень работ не относится к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, и их проведение и не требует свидетельства СРО.

Заслушав пояснения представителя заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг, являющихся предметом торгов.

Часть 4 статьи 11 Закона о размещении заказов предусматривает, что Правительство РФ, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, кроме перечисленных в частях 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Раздел 18 «Обязательные требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона» Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме содержит требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства СРО о допуске:

1. К работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):
 - к объектам электроснабжения до 110 кВ включительно (33.4);
2. К устройству наружных сетей и линий связи:
 - устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно (20.2);
 - монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ (20.5).

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Перечень видов работ, требующих наличия свидетельства СРО, установлен Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Раздел 6 «Наименование, характеристики выполняемых работ» Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме содержит перечень работ:

- проверка освещения в вечернее время;
- осмотр светильников наружного освещения;
- замена светильников;
- текущий ремонт светильников с заменой ламп;
- верховой осмотр воздушной линии;
- очистка сетей от веток и набросов;
- перетяжка 3-4х проводной воздушной линии с креплением на тросовом подвесе;
- перетяжка 3-4х проводной воздушной линии с креплением на опорах;
- текущий ремонт деревянных, железобетонных и металлических опор;
- замена и регулировка кронштейнов;
- осмотр кабельной линии;
- осмотр пунктов питания;
- текущее обслуживание пунктов автоматического управления.

Работы, включенные в данный перечень, не относятся к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, поэтому свидетельства СРО для выполнения указанных работ не требуется, что подтверждается и мнением представителя саморегулируемой

организации.

Следовательно, заказчик неправоммерно установил в документации об открытом аукционе в электронной форме требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства саморегулируемой организации, что является нарушением части 5 статьи 41.6, части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

2. В соответствии с частью 6.1. статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказа.

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использование заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Добросовестным исполнением требований статьи 19.1 Закона о размещении заказов признается размещение на официальном сайте конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещения о проведении запроса котировок, содержащих обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) (часть 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов).

Документация об открытом аукционе в электронной форме на техническое обслуживание сетей электроснабжения — ОГУЗ ДС «Каменный цветок», коттеджей птицефабрики (пос. Куйбышева), ГУЗ «Областная туберкулезная больница», наружного освещения Чебаркульского городского округа (пос. Мисяш, пос. Куйбышева, пос. Каменный карьер, разъезд Кисегач, пос. Елагина, пос. Северный, пос. Строителей) не содержит обоснования начальной (максимальной) цены контракта, отсутствуют локальные сметы, расчеты в виде таблиц, графиков и т.д.

Заказчик в письменных возражениях указывает, что расчет начальной (максимальной) цены контракта производился путем анализа стоимости услуг по техническому обслуживанию в период с 2009 по 2011 год (2009 год - 1 799 790, 00 рублей, 2010 год - 2 030 625,00 рублей, 2011 год - 2 473 225, 00 рублей), с учетом применения индекса потребительских цен (прогноз социально-экономического развития РФ на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов Министерства экономического развития Российской Федерации).

Однако, на заседание Комиссии представителями заказчика таблицы расчета не представлены. Кроме того, документация об открытом аукционе в электронной форме, размещенная на официальном сайте в сети «Интернет» не содержит обоснования начальной (максимальной) цены контракта, что является нарушением части 6.1 статьи 41.6, части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов и приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «КЛАС и К» на действия заказчика обоснованными.
2. Признать доводы жалобы ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО» на действия заказчика обоснованными.
3. Признать в действиях заказчика нарушения части 2 статьи 19.1, части 4 статьи 11, частей 1, 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
4. Выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.
5. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Н.В. Сапрыкина

В.А. Ливончик

К.А. Долгополова





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454111
тел./факс 8(351) 263-88-71
e-mail: to74@fas.gov.ru

16.01.2012 № 1246/09

На № _____ от _____

Администрация Чебаркульского
городского округа (отдел
муниципального заказа)

456440, г. Чебаркуль,
ул. Ленина, 13 а

«Управление жилищно-
коммунального хозяйства
администрации МО
«Чебаркульский городской округ»

456440, г. Чебаркуль,
ул. Ленина, 15

ГУП «Агентство по
государственному заказу,
инвестиционной деятельности и
межрегиональным связям РТ»

420021, г. Казань,
ул. Московская, 55

ООО «КЛАС и к»

454084, г. Челябинск,
ул. Каслинская, 77

ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО»

456216, Челябинская область,
г. Златоуст, ул. Суворова, 87

НП СРО «ССК УрСиб»

454087, г. Челябинск,
ул. Блюхера, 69

ПРЕДПИСАНИЕ № 27, 31-ж/2012

об устранении нарушений законодательства

Российской Федерации о размещении заказов

31 января 2012 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

001352

Председателя Сапрыкиной Н.В. - заместителя руководителя Челябинского
Комиссии: УФАС России;
Членов Ливончик В.А. - начальника отдела контроля
Комиссии: государственного и муниципального
заказов Челябинского УФАС России;
Долгополовой К.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля государственного и
муниципального заказов Челябинского
УФАС России,

на основании решения Челябинского УФАС России от 13.0.2012 года, принятого по итогам рассмотрения жалоб ООО «КЛАС и к» и ООО «ЗЛАТКОМЭНЕРГО» на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на техническое обслуживание сетей электроснабжения — ОГУЗ ДС «Каменный цветок», коттеджей птицефабрики (пос. Куйбышева), ГУЗ «Областная туберкулезная больница», наружного освещения Чебаркульского городского округа (пос. Мисяш, пос. Куйбышева, пос. Каменный карьер, разъезд Кисегач, пос. Елагина, пос. Северный, пос. Строителей) (изв. № 0369300008412000013), в целях устранения нарушений законодательства в сфере размещения заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- 1. «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО «Чебаркульский городской округ» в срок до 20.02.2012 года** принять решение об отмене открытого аукциона в электронной форме (далее - Аукцион) на техническое обслуживание сетей электроснабжения — ОГУЗ ДС «Каменный цветок», коттеджей птицефабрики (пос. Куйбышева), ГУЗ «Областная туберкулезная больница», наружного освещения Чебаркульского городского округа (пос. Мисяш, пос. Куйбышева, пос. Каменный карьер, разъезд Кисегач, пос. Елагина, пос. Северный, пос. Строителей) (изв. № 0369300008412000013) и обеспечить передачу решения об отмене Аукциона в Администрацию Чебаркульского городского округа (отдел муниципального заказа) для размещения на официальном сайте в сети «Интернет»;
- 2. Администрации Чебаркульского городского округа (отделу муниципального заказа) в срок до 22.02.2012 года** от «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО «Чебаркульский городской округ» решения об отмене Аукциона (изв. № 0369300008412000013) разместить данное решение на официальном сайте в сети «Интернет»;
- 3. Электронной площадке ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ» в срок до 22.02.2012 года** обеспечить Администрации Чебаркульского городского округа возможность исполнения пункта 2 настоящего предписания;
- 4. «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО «Чебаркульский городской округ»» в срок до 27.02.2012 года** в адрес Управления

Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить **надлежащим образом заверенную копию** решения об отмене открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на право заключения муниципального контракта на техническое обслуживание сетей электроснабжения — ОГУЗ ДС «Каменный цветок», коттеджей птицефабрики (пос. Куйбышева), ГУЗ «Областная туберкулезная больница», наружного освещения Чебаркульского городского округа (пос. Мисяш, пос. Куйбышева, пос. Каменный карьер, разъезд Кисегач, пос. Елагина, пос. Северный, пос. Строителей) (изв. № 0369300008412000013) с отметкой о получении данного решения Администрацией Чебаркульского городского округа (отделом муниципального заказа);

6. Администрации Чебаркульского городского округа (отделу муниципального заказа) в срок до **27.02.2012** года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения пункта 2 настоящего предписания (распечатки с официального сайта, свидетельствующие о дате размещения указанного выше решения);

7. Электронной площадке ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ» в срок до **27.02.2012** в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить подтверждение исполнения пункта 3 настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Н.В. Сапрыкина

В.А. Ливончик

К.А. Долгополова

КОПИЯ ВЕРНА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
Отдел контроля государственного и муниципального заказов
Специалист *Долгополова*
подпись "16" 02 *Долгополова*